

**НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ,  
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ НА ПРОВЕДЕНИЕ  
ЭКСПЕРТИЗЫ НА КОРРУПЦИОГЕННОСТЬ**

**Яковлева Лилия Петровна**

**свидетельство об аккредитации**

**№ 676 от 21.12.2009 г.**

**выдано Министерством юстиции  
Российской Федерации**

180019 г. Псков,  
ул. Сигово-Медведово, д.21  
тел. 8 921 217 27 50, 8 960 224 05 66  
e-mail: pravozashchitnikpskov@mail.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**от 10 ноября 2011 г.**

**по результатам проведения независимой антикоррупционной  
экспертизы постановления Администрации Псковской области  
от 01.06.2011 № 199**

**“О внесении изменений в постановление Администрации области  
от 06 декабря 2007г. № 435 “О порядке принятия решений по  
распоряжению земельными участками в городе Пскове,  
государственная собственность на которые не разграничена”**

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции», пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

Экспертизе подвергнуто постановление Администрации Псковской области от 01.06.2011 № 199 “О внесении изменений в постановление Администрации области от 06 декабря 2007г. № 435 “О порядке принятия решений по распоряжению земельными участками в городе Пскове, государственная собственность на которые не разграничена” (далее по тексту – Постановление) в целях выявления в нём коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1. В Постановлении выявлены коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, - широта дискреционных полномочий – отсутствие сроков выполнения определённых действий.

Ряд положений Порядка принятия решений по распоряжению земельными участками в городе Пскове, государственная собственность на которые не разграничена (далее по тексту – Порядок), не содержит конкретных сроков выполнения определенных Порядком действий. Так, не установлены сроки:

- направления заявителю уведомления о невозможности предоставления земельного участка по итогам проведения работ по формированию земельного участка или по результатам согласования с соответствующими государственными органами (п.2.4 Порядка);

- организации проведения независимой оценки рыночной стоимости земельного участка либо рыночного размера арендной платы (п.2.5 Порядка);

- информирования населения о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства (п.п.3.2, 7 Порядка);

- направления Администрацией города Пскова в комитет утверждённых схем расположения земельного участка; информации о разрешённом использовании земельного участка; документа, подтверждающего согласование с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями; технических условий подключения объекта (п.3.2, 7 Порядка);

- оформления акта о выборе земельного участка для строительства (п.3.2 Порядка);

- выбора земельного участка (п.8 Порядка);

- осуществления публикации сообщения о наличии предполагаемого для передачи в аренду земельного участка (п.19 Порядка);

- рассмотрения заявления на соответствие утверждённой схеме размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг (п.37 Порядка);

- запроса заключения у органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (п.37 Порядка);

- срока дачи заключения органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (п.37 Порядка);

- направления комитетом в Администрацию города Пскова информации о местоположении, площади и целях использования земельного участка для утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте (п.37 Порядка);

- проведения комитетом информирования населения о возможном и предстоящем предоставлении земельного участка (п.37 Порядка);

- информирования заявителя о необходимости проведения кадастровых работ в отношении испрашиваемого земельного участка (п.40 Порядка).

В целях устранения отмеченных коррупциогенных факторов следует установить конкретные сроки выполнения вышеуказанных действий.

Прим.: В Порядке в отношении действий по выбору земельного участка для строительства имеется ссылка на статью 31 Земельного кодекса РФ. Однако в связи с тем, что статья 31 Земельного кодекса РФ также не содержит конкретные сроки в отношении ряда действий по выбору земельного участка, необходимо установить их в Порядке.

2. Также в Постановлении выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, - широта дискреционных полномочий – отсутствие условий или оснований принятия решения.

Пункты 37 и 38 Порядка в существующей редакции позволяют органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, выдавать отрицательные заключения о возможности предоставления земельного участка для испрашиваемых целей без какого-либо объективного обоснования.

В целях устранения отмеченного коррупциогенного фактора следует предусмотреть, чтобы заключение органа было мотивированным:

- имело ссылки на нормативные правовые акты;
- содержало объективные выводы, основывающиеся на конкретных расчётах, технической документации и т.д., чем проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, а также хозяйственная деятельность может нарушить целостность памятника или ансамбля и создать угрозу их повреждения, разрушения или уничтожения.

Яковлева Лилия Петровна