

Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации

от независимого эксперта
Саратцевой Елены Александровны

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
проекта приказа Минсельхоза России**

**“Об утверждении методик определения размеров платы и предельных
размеров платы за оказание необходимых и обязательных услуг”**

Руководствуясь ст.5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и п. 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, я, Саратцева Елена Александровна, аккредитованная Минюстом России в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (распоряжение от 9 сентября 2011 г. № 2059-р), провела независимую антикоррупционную экспертизу проекта приказа Минсельхоза России «Об утверждении методик определения размеров платы и предельных размеров платы за оказание необходимых и обязательных услуг» (далее – Проект).

В нарушение п. 6 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Проект не размещался разработчиками на официальном сайте Минсельхоза России в сети Интернет. Антикоррупционная экспертиза Проекта проведена по материалам официального сайта Минэкономразвития России (economy.gov.ru).

В Проекте выявлены коррупциогенные факторы, установленные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (далее – Методика).

1) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона (подпункт “е” пункта 3 Методики).

а) Проектом утверждается Методика определения платы за оказание услуги по ветеринарно-санитарной экспертизе (приложение № 3 к Проекту), а также предельные размеры платы за оказание услуги по ветеринарно-санитарной экспертизе, предоставляемой федеральными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (приложение № 9 к Проекту).

В главе I указанной Методики устанавливается, что ветеринарно-санитарная экспертиза является необходимой и обязательной для выдачи соответствующего заключения.

Согласно п.1 ст.2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг» государственная услуга - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации предоставление Россельхознадзором государственной услуги по выдаче соответствующих заключений не предусмотрено.

Таким образом, установление в Проекте требования к проведению ветеринарно-санитарной экспертизы для выдачи Россельхознадзором соответствующего заключения является коррупциогенным фактором.

б) Проектом утверждается Методика определения платы за оказание услуги по испытанию корма, полученного из генно-инженерно-модифицированных организмов (далее – ГМО-корм), на безопасность в целях его государственной регистрации (приложение № 5 к Проекту), а также предельный размер платы за оказание услуги по испытанию ГМО-корма на безопасность в целях его государственной регистрации, предоставляемой федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (приложение № 11 к Проекту).

В главе I указанной Методики со ссылкой на постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (далее – Постановление) устанавливается, что услуга по испытанию ГМО-корма на безопасность в целях его государственной регистрации является необходимой и обязательной для оказания государственной услуги по регистрации корма, предоставляемой Россельхознадзором.

Однако Положением о государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов, утвержденным Постановлением, проведение испытания ГМО-корма не предусмотрено.

Последовательность действий (административных процедур) по

исполнению государственной функции по государственной регистрации ГМО-кормов установлена административным регламентом исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 6 октября 2009 № 466 (далее – Административный регламент).

Проведение испытания ГМО-корма, предоставление в Россельхознадзор результатов испытаний ГМО-корма, а также рассмотрение результатов указанных испытаний при осуществлении государственной регистрации Административным регламентом также не предусмотрено.

Таким образом, установление в Проекте требования к проведению испытания ГМО-корма при его государственной регистрации является коррупциогенным фактором.

2) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) (подпункт "а" пункта 3 Методики).

В утверждаемых Проектом методиках определения размеров платы за оказание необходимых и обязательных услуг (приложения № № 1 - 5 к Проекту) одной из составляющих размера платы за оказание услуги являются затраты на оплату труда.

При этом, в примере расчета платы за оказание услуги по установлению карантинного фитосанитарного состояния семенной пшеницы (приложение № 1 к Проекту) со ссылкой на приказ Россельхознадзора от 23 сентября 2008 г. № 270 «Об утверждении примерного положения об оплате труда», письма Минздравсоцразвития России и Россельхознадзора указан рекомендуемый минимальный оклад исполнителя, а также порядок формирования размера оплаты труда с начислениями.

При расчете размера платы за оказание иных необходимых и обязательных услуг (приложения № № 2-5 к Проекту) порядок формирования затрат на оплату труда работников подведомственных Россельхознадзору учреждений определяется по иным принципам.

Таким образом, неопределенность порядка формирования одной из составляющих размера платы за оказание услуги (затрат на оплату труда) в Проекте является коррупциогенным фактором

Кроме того, в соответствии с Разъяснениями о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными приказа Минюста России от 4 мая 2007 г. № 88, ссылка соответствующие письма Минздравсоцразвития России и Россельхознадзора в Проекте не допускается.

3) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага) (подпункт "з" пункта 3 Методики).

Расчет платы за проведение испытания ГМО-корма в нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» содержит указание на фирменные наименования товара и наименование производителя.

Таким образом, в проекте, фактически, закрепляется административный порядок приобретения реагентов и оборудования, используемых для испытания ГМО корма, что является коррупциогенным фактором.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается внести изменения в положения проекта, содержащие выявленные коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой, в части устранения перечисленных коррупциогенных факторов.

На основании п. 12 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, копия настоящего заключения прилагается при представлении приказа Минсельхоза России «Об утверждении методик определения размеров платы и предельных размеров платы за оказание необходимых и обязательных услуг» на государственную регистрацию в Минюст России.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» прошу мотивированный ответ по результатам рассмотрения настоящего заключения направить по адресу:

142406, Московская обл., г. Ногинск, ул. Текстилей, д. 11^а, кв. 4,

или e-mail:

elena_saratsseva@mail.ru.

Независимый эксперт
антикоррупционной экспертизы



Е.А.Саратцева